

**Проект федерального закона "О  
внесении изменений в статьи 164 и 165  
части второй Налогового кодекса  
Российской Федерации"**

Проект внесен  
Минпромторгом России (Д.В.Мантуров);

Проект согласован с:  
Минэкономразвития России  
(Т.А.Илюшникова);  
Минздравом России (С.В.Глаголев);  
Росздравнадзором (А.В.Самойлова);  
ФТС России (Е.В.Ягодкина)

На проект получено заключение Минюста  
России (Е.А.Ардабьева)

Разногласия с Минфином России  
(А.М.Лавров) урегулированы  
Заместителем Председателя  
Правительства Российской Федерации  
Т.А.Голиковой (№ ТГ-П12-9356 от 8  
августа 2023 г.)

Исполнитель:

Главный консультант Департамента  
здравоохранения Правительства  
Российской Федерации  
Новиков А.С. (тел. 5-62-77 985-62-77)





**МИНИСТЕРСТВО  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

26.07.2023 № МД-78829/11

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Правительство  
Российской Федерации

О проекте федерального закона

Минпромторг России разработал и направляет проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект).

Минпромторг России отмечает, что разработка и внесение законопроекта в Правительство Российской Федерации обеспечены ведомством во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 28 марта 2022 г., № ММ-П12-4842р, от 19 декабря 2022 г. № ММ-П12-21871, от 18 июля 2023 г. № ММ-П12-8712 (далее – Поручение).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в пункт 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающих расширение перечня товаров, в отношении которых при их реализации применяется налоговая ставка 0 процентов, медицинскими изделиями, а также дополнение статьи 165 Налогового кодекса Российской Федерации положениями, устанавливающими перечень документов, подтверждающих обоснованность применения вышеуказанной налоговой ставки.

Учитывая Поручение, а также положения абзаца четвертого пункта 2 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, и положения пункта 11 Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, законопроект представляется Минпромторгом России без проведения оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения.

Письмом Минпромторга России от 26 декабря 2022 г. № ШВ-134256/11 (письмо прилагается) законопроект направлен на согласование в Минфин России, Минэкономразвития России, Минздрав России, Росздравнадзор, ФТС России, ФНС России.

Минфин России письмом от 27 декабря 2022 г. № 03-07-12/128510, Минздрав России письмом от 28 декабря 2022 г. № 25-3/И/2-22630, Росздравнадзор письмом от 28 декабря 2022 г. 01-81752/22 согласовали законопроект в представленной редакции (письма прилагаются).

Минэкономразвития России письмом от 30 декабря 2022 г. № 50955-ТИ/Д13и, ФНС России письмом от 11 января 2023 г. № БВ-18-7/38@, ФТС России письмом от 29 декабря 2022 г. № 01-10/75904 (письма прилагаются) представили замечания на законопроект, которые учтены.

Кроме того, необходимо отметить, что Минпромторгом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, включая Минфин России, Минздрав России и Росздравнадзор, а также отраслевыми предприятиями в рамках поручения Правительства Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № ТГ-П12-4549 проработан вопрос оценки рисков возможного удорожания импортных медицинских изделий, для которых проектируется отмена льготного налогообложения, в связи с принятием законопроекта.

Письмом Минпромторга России от 27 июня 2023 г. № ШВ-66473/11 (письмо прилагается) в Правительство Российской Федерации представлено обоснование необходимости принятия соответствующих нормативных правовых актов в том числе с учетом консолидированной оценки вышеуказанных рисков.

Согласно заключению Минюста России, представленному письмом от 24 июля 2023 г. № 09/86797-ЕА (письмо прилагается), коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Замечания юридико-технического характера, обозначенные в вышеуказанном заключении, учтены.

Письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 19 июля 2023 г. № 38994-П12 (письмо прилагается) в Минпромторг России представлено заключение Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации на законопроект. Информация об учете замечаний, содержащихся в указанном заключении, прилагается.

- Приложение:
1. Законопроект на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л. в 1 экз.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л. в 1 экз.
  6. Проект распоряжения Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
  7. Письмо Минпромторга России от 26 декабря 2022 г. № ШВ-134256/11 на 12 л. в 1 экз.
  8. Письмо Минфина России от 27 декабря 2022 г. № 03-07-12/128510 на 4 л. в 1 экз.
  9. Письмо Минздрава России от 28 декабря 2022 г. № 25-3/И/2-22630 на 4 л. в 1 экз.
  10. Письмо Росздравнадзора от 28 декабря 2022 г. № 01-81752/22 на 1 л. в 1 экз.
  11. Письмо ФНС России от 11 января 2023 г. № БВ-18-7/38@ на 2 л. в 1 экз.

12. Письмо Минэкономразвития России от 30 декабря 2022 г. № 50955-ТИ/тс рД13и на 2 л. в 1 экз.
13. Письмо ФТС России от 29 декабря 2022 г. № 01-10/75904 на 12 л. в 1 экз.
14. Письмо Минпромторга России от 27 июня 2023 г. № ШВ-66473/11 на 22 л. 1 экз.
15. Письмо Минюста России от 24 июля 2023 г. № 09/86797-ЕА на 2 л. в 1 экз.
16. Письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 19 июля 2023 г. № 38994-П12 на 10 л. в 1 экз.
17. Информация об учете замечаний ИЗИСП на 2 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации – Министр  
промышленности и торговли  
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Минпромторга России.

Д.В. Мантуров

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 291A963C6DE332199A3565C3F8A9B4A2  
Кому выдан: Мантуров Денис Валентинович  
Действителен: с 18.07.2022 до 11.10.2023

№ ЭЗ-П12-1124  
"01" сентября 2023 г.

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Аппарата Правительства Российской Федерации  
на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165  
части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

### 1. Внесение проекта федерального закона

Кем внесен проект федерального закона	Минпромторг России Мантуров Денис Валентинович Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр промышленности и торговли Российской Федерации № 114854-1 от 26 июля 2023 г.
<b>Основание принятия проекта федерального закона</b>	
Федеральный конституционный закон, федеральный закон, указ Президента Российской Федерации, распоряжение Президента Российской Федерации	
Поручение, указание Президента Российской Федерации	
Документы стратегического планирования, национальные цели развития Российской Федерации, национальные проекты и инициативы социально-экономического развития Российской Федерации	поручение Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 18 июля 2023 г. № ММ-П12-8712
План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации, распоряжение Правительства	

Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации	
Инициатива федерального органа исполнительной власти	
Иное	

## 2. Цель принятия и содержание проекта федерального закона

Цель принятия проекта федерального закона	введение механизма возврата налога на добавленную стоимость (далее - НДС), уплаченного российскими производителями медицинских изделий при приобретении ими материалов и комплектующих; отмена льготного налогообложения ввоза иностранных медицинских изделий
Краткое содержание проекта федерального закона	законопроектом вносятся изменения в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части определения механизма возврата, уплаченного российскими производителями медицинских изделий при приобретении ими материалов и комплектующих по перечню медицинских изделий, утверждаемому Правительством Российской Федерации и отменяется льготное налогообложение при ввозе таких иностранных медицинских изделий
Проблема, на решение которой направлен проект федерального закона	производители медицинских товаров не являются плательщиками НДС и не могут применять вычет "входного" НДС (суммы НДС, предъявленные налогоплательщику (покупателю) при приобретении товаров (работ, услуг). Суммы "входного" НДС в настоящее время учитываются в стоимости таких товаров (работ, услуг), что увеличивает себестоимость российских медицинских изделий, а также создает неравные



	фискальные условия по сравнению с ввозимыми в Российскую Федерацию иностранными изделиями, поскольку для таких изделий страна-экспортер возмещает их производителям НДС при вывозе медицинской техники за пределы страны
Проект федерального закона предусматривает перенос ранее установленных сроков	
Проект федерального закона предусматривает выделение бюджетных средств	

### 3. Согласование проекта федерального закона и процедурные вопросы

<b>Федеральные органы исполнительной власти, участвовавшие в согласовании проекта федерального закона</b>	
Минфин России	не согласовано (А.М.Лавров)
Минтруд России	
Минцифры России	
Минэкономразвития России	
Иные федеральные органы исполнительной власти, органы и организации	Согласовано: Минэкономразвития России (Т.А.Илюшинкова); Минздравом России (С.В.Глаголев); Росздравнадзором (А.В.Самойлова); ФТС России (Е.В.Ягодкина)
<b>Заключения по проекту федерального закона и результаты его рассмотрения на заседаниях координационных и совещательных органов</b>	
Заключение об оценке регулирующего воздействия	не требуется
Заключение Экспертного совета	не требуется
Заключение трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений	не требуется
Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности	требуется рассмотрение

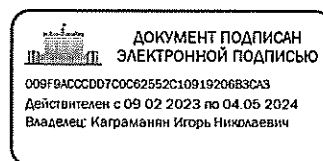




Иные заключения	представлено заключение Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (С.А.Синицын) - законопроект поддерживается
<b>Правовая составляющая</b>	
Заключение Минюста России	получено (Е.А.Ардабьева)
Департамент правового обеспечения Правительства Российской Федерации	не требуется
Департамент сопровождения законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации	согласован (Б.В.Шкуркин)
<b>Соответствие проекта акта принципам и стандартам клиентоцентричности</b>	
Наличие листа самопроверки на соответствие принципам и стандартам клиентоцентричности	не требуется

<b>Разногласия (замечания) по проекту федерального закона и информация об их урегулировании</b>	
Замечания по проекту федерального закона и способы их урегулирования	Разногласия с Минфином России урегулированы Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой (от 8 августа 2023 г. № ТГ-П12-9356)

Директор Департамента  
здравоохранения Правительства  
Российской Федерации



И.Каграманян



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 53, ст. 5015; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3027; 2003, № 28, ст. 2886; 2004, № 27, ст. 2711; № 34, ст. 3517; № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3128, 3129, 3130; № 52, ст. 5581; 2006, № 10, ст. 1065; № 31, ст. 3436; 2007, № 23, ст. 2691; № 45, ст. 5417, 5432; 2008, № 48, ст. 5519; № 49, ст. 5749; 2009, № 48, ст. 5731; № 51, ст. 6155; № 52, ст. 6444; 2010, № 15, ст. 1746; № 31, ст. 4198; № 48, ст. 6250; 2011, № 30, ст. 4593; № 45, ст. 6335; № 48, ст. 6731; 2012, № 49, ст. 6751; 2013, № 23, ст. 2866; № 30, ст. 4049; № 40, ст. 5038; № 48, ст. 6165; 2014, № 23, ст. 2936; № 48, ст. 6660, 6663; 2015, № 1, ст. 5; № 14, ст. 2023; № 48, ст. 6689; 2016, № 22, ст. 3098; № 26, ст. 3856; № 27, ст. 4181; № 49, ст. 6844, 6851; 2017, № 11,

 0201-

ст. 1534; № 47, ст. 6842; № 49, ст. 7307, 7313, 7322, 7325; 2018, № 27, ст. 3942; № 32, ст. 5095, 5096; № 47, ст. 7126; № 53, ст. 8419; 2019, № 18, ст. 2225; № 23, ст. 2906; № 31, ст. 4427; № 39, ст. 5372, 5374, 5375; 2020, № 29, ст. 4505; № 46, ст. 7212; 2021, № 1, ст. 9; № 18, ст. 3047; № 27, ст. 5136; № 49, ст. 8146; 2022, № 13, ст. 1956; № 29, ст. 5290, 5291, 5301; № 48, ст. 8310; № 52, ст. 9379; 2023, № 26, ст. 4669, 4676) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 164 дополнить подпунктом 23 следующего содержания:

"23) медицинских изделий, за исключением медицинских изделий, указанных в подпункте 1 пункта 2 статьи 149 и в абзаце третьем подпункта 4 пункта 2 статьи 164 настоящего Кодекса, по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.";

2) статью 165 дополнить пунктом 15<sup>6</sup> следующего содержания:

"15<sup>6</sup>. При реализации товаров, предусмотренных подпунктом 23 пункта 1 статьи 164 настоящего Кодекса, для подтверждения обоснованности применения налоговой ставки 0 процентов и налоговых вычетов в налоговые органы представляются следующие документы:

1) регистрационное удостоверение медицинского изделия, выданное в соответствии с правом Евразийского экономического союза,



0995340-Уч-2023 (4.1)



или регистрационное удостоверение на медицинское изделие (регистрационное удостоверение на изделие медицинского назначения (медицинскую технику), выданное в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) выписка в отношении медицинского изделия из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, и (или) евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза."

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на добавленную стоимость.

Президент  
Российской Федерации

*А.К.Е. Володин*

*(М.М. Боголюбов)*

*2707-*

*30.08.2023*

0995340-Уч-2023 (4.1)



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект), предусматривается:

введение механизма возврата налога на добавленную стоимость (далее - НДС), уплаченного российскими производителями медицинских изделий при приобретении ими материалов и комплектующих;

отмена льготного налогообложения ввоза иностранных медицинских изделий.

Производители медицинских товаров не являются плательщиками НДС и не могут применять вычет "входного" НДС (суммы НДС, предъявленные налогоплательщику (покупателю) при приобретении товаров (работ, услуг). Суммы "входного" НДС сейчас учитываются в стоимости таких товаров (работ, услуг), что увеличивает себестоимость российской медицинской техники, а также создает неравные фискальные условия по сравнению с ввозимыми в Российскую Федерацию иностранными изделиями, так как для таких изделий страна-экспортер возмещает их производителям НДС при вывозе медицинской техники за пределы страны.

В настоящее время в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 149 и подпунктом 2 статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 г. № 1042 утвержден перечень медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость (далее - Перечень).

Законопроект направлен на ускоренное принятие мер по расширенной государственной поддержке разработки и производства медицинских изделий, электронной компонентной базы, поскольку отрасль медицинской промышленности является наукоемкой и требует значительных инвестиций. При этом необходимо отметить, что данная отрасль является стратегически важной для обеспечения в целом технологической независимости государства и предопределяет развитие и независимость от иностранных медицинских изделий прочих отраслей промышленности.



Принятие положений, предусмотренных законопроектом, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В законопроекте требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение вышеуказанных обязательных требований или последствиях их несоблюдения, отсутствуют.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165**  
**части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления или изменения иных федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" потребует:

1. Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня медицинских товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 0 процентов".

Ответственный исполнитель: Минпромторг России.

Соисполнители: Минфин России, Минэкономразвития России, Минздрав России, Росздравнадзор, ФТС России, ФНС России.

Срок принятия: не позднее 1 декабря 2023 г.;

2. Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. № 688 "Об утверждении перечней кодов медицинских товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов".

Ответственный исполнитель: Минпромторг России.

Соисполнители: Минфин России, Минэкономразвития России, Минздрав России, Росздравнадзор, ФТС России, ФНС России.

Срок принятия: не позднее 1 декабря 2023 г.;

3. Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 г. № 1042 "Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость".

Ответственный исполнитель: Минпромторг России.

Соисполнители: Минфин России, Минэкономразвития России, Минздрав России, Росздравнадзор, ФТС России, ФНС России.

Срок принятия: не позднее 1 декабря 2023 г.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений

в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Назначить статс-секретаря – заместителя Министра финансов Российской Федерации Сазанова Алексея Валерьевича и заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Шпака Василия Викторовича официальными представителями Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М.Мишустин



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, стр. 1, Москва, 119991  
тел. (800) 303-30-03, факс (495) 955-58-89  
E-mail: info@minjust.gov.ru

Правительство  
Российской Федерации

Министерство  
промышленности и торговли  
Российской Федерации

24.07.2023 № 09/86797-ЕА

На № ММ-П12-8712 от 18 июля 2023 г.,  
на № ШВ-76739/11 от 20 июля 2023 г.

**Заключение**

на проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

В Министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроект подготовлен в форме проекта о внесении изменений в федеральный закон, что соотносится с его содержанием и наименованием.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с взиманием налога на добавленную стоимость.

Согласно пунктам «а» и «з» статьи 71 Конституции Российской Федерации принятие и изменение федеральных законов, а также федеральные налоги и сборы находятся в ведении Российской Федерации.

В настоящее время общественные отношения, затрагиваемые законопроектом, регулируются Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс).

Содержание законопроекта соответствует актам более высокой юридической силы. Законопроект содержит положения, необходимые и достаточные для регулирования соответствующих общественных отношений, не имеет внутренних противоречий и пробелов, отвечает требованиям правовой определенности и системности вводимого регулирования.

По законопроекту имеются замечания юрико-технического характера.

1. Формулировки, используемые в абзацах первом и третьем проектируемого пункта 15.6 статьи 165 Кодекса, следует согласовать между собой.

2. В статье 2 законопроекта требуется уточнить, что речь идет об очередном налоговом периоде по налогу на добавленную стоимость.

По перечням нормативных правовых актов, необходимых для реализации соответствующего федерального закона, замечаний не имеется.

В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Дополнительно обращаем внимание, что законопроект в представленной на рассмотрение в Минюст России редакции, доработанной с учетом замечаний Минэкономразвития России, ФНС России и ФТС России, не согласован с Минздравом России и Минфином России.

Заместитель Министра

Е.А. Ардабьева

МИНЮСТ РОССИИ  
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат 00C9AF48FA13D8453CE28C2C8BB56DDC09  
Владелец Ардабьева Елена Анатольевна  
Действителен с 09.06.2023 по 01.09.2024

А.А. Архиреева  
(800) 303-30-03 доб. 99-1931



Аппарат Правительства  
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Большая Черемушкинская улица, д. 34  
г. Москва, 117218  
Тел./факс: (495) 719-76-02, (495) 719-73-02  
E-mail: office@izak.ru

www.izak.ru

18.07.2023 № 01-15/653

На № 37562-П12 от 13.07.2023

В соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 13.07.2023 № 37562-П12 направляется заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложение: 9 л.

И.о. директора

С.А. СИНИЦЫН

Журавлева О.О. 8 (499) 724-21-06  
Вх. № 2638 от 14.07.2023

**Заключение**  
**на проект федерального закона «О внесении изменений в главу 21**  
**части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Институтом рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), разработанный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 28.03.2022 № ММ-П12-4842р, от 19.12.2022 № ММ-П12-21871, от 31.03.2023 № ТГ-П12-4549.

Законопроект поступил в Институт впервые.

Разработка законопроекта не предусмотрена Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2023 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4112-р.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на «ускоренное принятие мер по расширенной государственной поддержке разработки и производства медицинских изделий, электронной компонентной базы». В связи с этим предусматривается внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ).

Предмет правового регулирования составляют общественные отношения, возникающие в связи с обложением налогом на добавленную стоимость (далее – НДС) отдельных видов медицинских изделий.

В соответствии с пунктом «з» статьи 71 Конституции Российской Федерации федеральные налоги относятся к ведению Российской Федерации. Согласно части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. Таким образом, форма правового

регулирования – федеральный закон – соответствует требованиям части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

К национальным целям развития Российской Федерации отнесены сохранение населения, здоровье и благополучие людей (подпункт «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»). В связи с этим предусматривается обеспечить устойчивый рост численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет.

Медицинские изделия относятся к социально значимой продукции. Российская Федерация участвует в формировании общего рынка медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза (Союза), стремится к повышению конкурентоспособности производимых в рамках Союза медицинских изделий и устранению ограничений во взаимной торговле (преамбула Соглашения о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза, заключенного в г. Москве 23.12.2014).

НДС относится к косвенным налогам, поэтому носителем налогового бремени является конечный потребитель, а не налогоплательщик.

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определяет медицинские изделия как любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации

заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека (часть 2 статьи 38).

НК РФ предусматривает освобождение от НДС реализации на территории Российской Федерации и ввоза медицинских товаров в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации (подпункт 1 пункта 2 статьи 149 и подпункт 2 статьи 150 НК РФ).

По пониженной ставке в 10% облагается НДС реализация медицинских изделий отечественного и зарубежного производства, за исключением медицинских изделий, операции по реализации которых освобождаются от налогообложения в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 149 НК РФ. Для предоставления льготы необходимо представить в налоговый орган регистрационное удостоверение медицинского изделия, выданное в соответствии с правом Евразийского экономического союза, или регистрационное удостоверение на медицинское изделие (регистрационное удостоверение на изделие медицинского назначения (медицинскую технику)), выданное в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Производители медицинских изделий, освобождаемые от НДС, не являются плательщиками этого налога и не обладают правом вычета по нему, в части сумм уплаченных продавцу при приобретении товаров (работ и услуг).

Следствием подобного подхода, как считают разработчики законопроекта, являются неравные налоговые условия по сравнению с



существующими для ввозимых импортных медицинских изделий, производителям которых возмещается НДС при вывозе из других государств.

Для устранения существующего дисбаланса в НК РФ предполагается исключить ряд позиций из перечня освобождаемых от НДС медицинских товаров в связи с установлением для них нулевой ставки.

Согласно законопроекту расширение перечня облагаемых по нулевой ставке НДС товаров должно произойти за счет включения в него медицинских изделий, которые не указаны в подпункте 1 пункта 2 статьи 149 и третьем абзаце подпункта 4 пункта 2 статьи 164 НК РФ, и войдут в новый перечень, который утвердит Правительство Российской Федерации.

Проектируемые изменения будут носить бессрочный характер и должны вступить в силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по НДС.

По мнению разработчика, реализация предлагаемых мер позволит сделать сопоставимыми фискальные условия, улучшить экономику производителей соответствующей продукции.

Согласно пояснительной записке новое регулирование не должно привести к повышению цен при государственных закупках, в том числе в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

Следует обратить внимание, что для производителей медицинских товаров, которые сейчас освобождены от НДС, и будут облагаться по нулевой ставке, произойдет увеличение бремени расходов на администрирование указанного налога, в том числе подтверждение обоснованности применения указанной ставки. Одновременно возрастут риски признания их недобросовестными налогоплательщиками НДС, могут появиться дополнительные расходы, связанные с заверениями и гарантиями,

которые они должны будут предоставить части покупателей соответствующих изделий, как плательщики НДС.

Налогово-правовые меры поддержки и стимулирования при косвенном налогообложении применяются во многих современных государствах.

Например, аналогичные российскому подходы реализованы и в государствах ЕАЭС, поскольку осуществляется государственная поддержка ввоза и реализации ограниченного круга видов медицинских изделий. При этом могут варьироваться перечни медицинских изделий, освобождаемых от НДС, виды мер поддержки (освобождения и пониженные ставки) с учетом особенностей состояния национального сегмента производства медицинских изделий, приоритетов в технологической научной политике, здравоохранении.

Как и в Российской Федерации, в Республике Беларусь применяется пониженная ставка в 10% (подпункт 2.21 пункта 2 статьи 122 Налогового кодекса Республики Беларусь (Особенная часть) от 29.12.2009 № 71-3) в отношении ввоза и реализации медицинских изделий, сведения о которых включены в Государственный реестр изделий медицинского назначения и медицинской техники Республики Беларусь или в единый реестр медицинских изделий, зарегистрированных в рамках Евразийского экономического союза, либо наличия разрешения на реализацию и (или) медицинское применение незарегистрированных медицинских изделий, выдаваемого Министерством здравоохранения в порядке, установленном законодательством.

В Республике Казахстан предусмотрено освобождение от НДС операций по реализации и импорту медицинских изделий (пункт 33 статьи 394 и подпункт 10 пункта 1 статьи 399 Кодекса Республики Казахстан от 25.12.2017 № 120-VI «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)»).

Таким образом, в результате реализации проектируемых мер в Российской Федерации будут действовать три вида налоговых льгот – освобождение и две пониженных ставки (нулевая и десяти процентная).

Оценивая влияние новелл на законодательный массив, можно сделать вывод, что принятие законопроекта приведет к точечному изменению в законодательстве о налогах и сборах, регулирующему НДС, поскольку касается двух статей главы 21 НК РФ. При этом произойдет усложнение системы налогообложения НДС операций с медицинскими изделиями.

С точки зрения социально-экономических последствий предлагаемое законопроектом изменение может способствовать созданию благоприятных налогово-правовых условий для осуществления хозяйственной деятельности по производству, реализации и потреблению соответствующих товаров отдельными категориями производителей.

Поддерживая идею совершенствования налоговой поддержки производителей медицинских изделий, в том числе посредством дифференциации ставки НДС, в отношении законопроекта и представленных вместе с ним документов необходимо отметить следующее.

1. Законопроект предусматривает дополнение пункта 1 статьи 164 НК РФ подпунктом 22, но структурной единицей с таким же порядковым номером указанная статья уже была дополнена Федеральным законом от 24.06.2023 № 261-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». В связи с этим необходимо уточнить нумерацию нового подпункта пункта 1 статьи 164 НК РФ в формулировках пунктов 1 и 2 статьи 1 законопроекта.

2. По замыслу разработчиков, при реализации облагаемых по нулевой ставке НДС медицинских товаров для получения подтверждения права на ее применение налогоплательщик должен будет представить «оригинал или копию документов», а именно – регистрационное

удостоверение и «наличие сведений в реестре ...» (пункт 2 статьи 1 законопроекта). Однако в последнем случае для обеспечения определенности правовой нормы необходимо указать дополнительно, что речь идет о документе, подтверждающем названные сведения.

3. В пояснительной записке отмечается, что проектируется обложение по нулевой ставке НДС «медицинской техники российского производства». Но анализ содержания статьи 1 законопроекта не позволяет сделать подобный вывод, поскольку в ней не упоминается территория производства. В связи с этим рекомендуется согласовать пояснительную записку с положениями законопроекта.

4. Для обеспечения определенности правовой нормы и соблюдения баланса частных и публичных интересов необходимо предусмотреть переходные положения, согласующие действующее и вводимое регулирование. Особенно это актуально в отношении товаров, реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) и ввоз которых освобождается сейчас от НДС либо реализация которых облагается по ставке 10%.

5. Согласно пункту 56 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, в редакции 2021 года (далее – Методические рекомендации) при внесении изменений в одну или две (не более) статьи законодательного акта наименование законопроекта следует конкретизировать, указав эти статьи. Законопроект предусматривает внесение изменений в статьи 164 и 165 НК РФ, но в наименовании дается ссылка только на 21 главу НК РФ. В связи с этим рекомендуется уточнить наименование законопроекта с учетом положений Методических рекомендаций.

6. Для реализации проектируемого механизма необходимо не только принятие законопроекта, но и подзаконных актов. В случае несвоевременного и (или) несогласованного принятия таковых возможны две ситуации – сохранение существующего порядка, несмотря на декларирование нового, и противоречия между перечнями в силу наличия медицинского изделия одновременно в двух перечнях.

7. Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Доходы от НДС подлежат зачислению по нормативу 100% в федеральный бюджет (статья 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Из текста законопроекта не следует, что нулевая ставка НДС будет установлена исключительно для медицинских изделий, освобождаемых от НДС в настоящее время. Таким образом, принятие законопроекта может привести к выпадающим доходам федерального бюджета. Это последствие рекомендуется также учесть в финансово-экономическом обосновании.

8. Законопроект предусматривает введение нулевой ставки НДС в отношении ряда медицинских товаров, которые освобождены от налогообложения. Одновременно они должны быть исключены из перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость, утвержденного Правительством Российской Федерации постановлением от 30.09.2015 № 1042 (далее – Постановление № 1042).

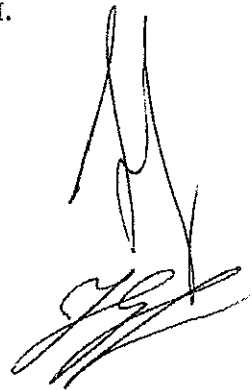
Постановление № 1042 не содержит отдельных групп товаров (реализуемые и ввозимые на территорию Российской Федерации), поэтому

исключение позиций из него приведет к установлению общей ставки НДС как при ввозе, так и при реализации. Последствия этой меры в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании не рассматриваются и не оцениваются. В то же время возможен рост цен на соответствующие изделия.

На основании вышеизложенного проект федерального закона «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» поддерживается с замечаниями.

Зав. отделом финансового, налогового  
и бюджетного законодательства

Зав. отделом социального законодательства



Н.А. Поветкина

Н.В. Путило

**Учет замечаний Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 19.07.2023 № 38994-П12) (далее – заключение, законопроект, НК РФ):**

– по пункту 1 заключения – в законопроекте нумерация нового проектируемого подпункта, дополняющего пункт 1 статьи 164 НК РФ, изменена на «23» в формулировках пунктов 1 и 2 статьи 1 законопроекта;

– по пункту 2 заключения – перечень документов для целей подтверждения права на применение льготной ставки НДС конкретизирован – сведения из соответствующих реестров заменены на выписки из таких реестров, возможность формирования и получения которых обеспечена для любых заинтересованных лиц в свободном доступе (пункты 2, 9 порядка формирования и ведения реестра российской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму, и порядка формирования и ведения реестра евразийской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму, утвержденных приказом Минпромторга России от 29.05.2020 № 1755);

– по пункту 3 заключения – текст пояснительной записки приведен в соответствие с положениями законопроекта посредством исключения из нее положений о проектировании обложения нулевой ставкой НДС «медицинской техники российского производства»;

– по пунктам 4 и 6 заключения отмечается, что для целей соблюдения баланса частных и публичных интересов, затрагиваемых проектируемыми положениями, согласно статье 2 законопроекта установлено отложенное вступление его в силу – по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на добавленную стоимость. Кроме того, для принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, направленных на реализацию законопроекта (касающихся утверждения перечня медицинских товаров, облагаемых нулевой ставкой НДС, а также изменения перечней медицинских товаров, облагаемых НДС по налоговой

ставке 10 процентов и не облагаемых НДС) предлагается установить срок – не позднее 01.12.2023, обеспечивающий возможность своевременного принятия соответствующих актов;

– по пункту 5 заключения – наименование законопроекта изменено на «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в соответствии с пунктом 56 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, в редакции 2021 года;

– по пункту 7 заключения – согласно позиции ФНС России (письмо от 11.01.2023 № БВ-18-7/38@) оценка размера выпадающих доходов, которые могут возникнуть по результатам принятия законопроекта, не представляется возможной, в связи с чем соответствующая информация отсутствует в финансово-экономическом обосновании к законопроекту. Вместе с тем в пояснительной записке к законопроекту содержатся сведения в части оценки размера дополнительного объема средств, которые будут поступать в доход бюджета Российской Федерации от поставки иностранной продукции, а также данные ФНС России об объеме уплаты НДС российскими производителями по операциям реализации на территории Российской Федерации товаров (работ, услуг), облагаемым НДС;

– по пункту 8 заключения – вопрос оценки рисков возможного удорожания импортных медицинских изделий, для которых проектируется отмена льготного налогообложения, проработан Минпромторгом России совместно с заинтересованными органами власти, включая Минфин России, Минздрав России и Росздравнадзор, и организациями в рамках поручения Правительства Российской Федерации от 31.03.2023 № ТГ-П12-4549. Письмом Минпромторга России от 27.06.2023 № ШВ-66473/11 в Правительство Российской Федерации представлено обоснование необходимости принятия соответствующих нормативных правовых актов в том числе с учетом консолидированной оценки вышеуказанных рисков.





АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заместителю Руководителя  
Аппарата Правительства  
Российской Федерации

А.С.ГРИБОВУ

ул. Ильинка, д. 8/4, г. Москва, 103132  
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

«25» августа 2023 г.  
№ А6-15221

На № 6996-П14-ГА от 14 августа 2023 г.

Уважаемый Александр Сергеевич!

Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее – законопроект), внесенный в Правительство Российской Федерации Минпромторгом России.

Законопроектом предлагается установить налоговую ставку по налогу на добавленную стоимость 0 процентов при реализации медицинских изделий по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, а также перечень документов, подтверждающих обоснованность применения соответствующей налоговой ставки.

Разногласия по законопроекту урегулированы Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой (резолуция от 8 августа 2023 г. № ТГ-П12-9356).

По результатам рассмотрения сообщаем, что концептуальных замечаний правового характера по законопроекту не имеется, препятствий для его внесения в Государственную Думу не усматривается.

Временно исполняющий  
обязанности начальника Управления

С.Пчелинцев



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

Аппарат Правительства  
Российской Федерации

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,  
Москва, ГСП-4, 127994,  
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

02.08.2023 № 25-З/И/1-6049

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Электронный документ*

Вх. № 119672-1 от 02.08.2023



Министерство здравоохранения Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 27 июля 2023 г. № 41491-П12 рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный Минпромторгом России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2023 г. № ММ-П12-8712, и полагает возможным согласовать его в представленной редакции.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства Здравоохранения  
Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 01D93618C25ADCF0000B41F200060002  
Кому выдан: Глаголев Сергей Владимирович  
Действителен: с 01.02.2023 до 01.02.2024

С.В. Глаголев



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Минпромторг России

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112  
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: [minseconom@economy.gov.ru](mailto:minseconom@economy.gov.ru)  
<http://www.economy.gov.ru>

30.12.2022 № 50955-ТИ/Д13п

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О проекте федерального закона**

Поручение Правительства  
Российской Федерации от  
19 декабря 2022 г. № ММ-П12-21871,  
письмо Минпромторга России от  
26 декабря 2022 г. № ШВ-134256/11

Минэкономразвития России в соответствии с указанным поручением Правительства Российской Федерации сообщает об отсутствии возражений в отношении представленных Минпромторгом России предложений по внесению изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающих установление ставки налога на добавленную стоимость в размере 0 % при реализации на территории Российской Федерации медицинских изделий по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации в случае учета следующего.

Изменения законодательства Российской Федерации должны быть сформулированы таким образом, чтобы исключать претензии со стороны государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и Евразийской экономической комиссии о возможном нарушении Российской Федерацией обязательств, принятых при заключении Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в том числе положений пункта 2 статьи 71 данного Договора, согласно которым государства-члены ЕАЭС во взаимной торговле взимают налоги таким образом, чтобы налогообложение в государстве-члене ЕАЭС,

на территории которого осуществляется реализация товаров других государств-членов ЕАЭС, было не менее благоприятным, чем налогообложение, применяемое этим государством-членом ЕАЭС при тех же обстоятельствах в отношении аналогичных товаров, происходящих с его территории.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 03FF9DEA2DEB01CB6D76E512BC5F188D6AF02D95  
Владелец: Илюшникова Татьяна Александровна  
Действителен: с 16.12.2021 до 16.03.2023

Т.А. Илюшникова



Министерство здравоохранения  
Российской Федерации  
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
(РОСЗДРАВНАДЗОР)**

**РУКОВОДИТЕЛЬ**

Славянский пл. 4, стр. 1, Москва, 109012  
Телефон: (499) 578 06 70, (499) 578 02 20  
[www.roszdravnadzor.gov.ru](http://www.roszdravnadzor.gov.ru)

28.12.2022 № 01-81752/22

На № ШВ-134256/11 от 26.12.2022

**О согласовании предложений по  
внесению изменений в Налоговый  
кодекс Российской Федерации**

Заместителю  
Министра промышленности и торговли  
Российской Федерации

В.В. Шпаку

Уважаемый Василий Викторович!

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения рассмотрела предложения по внесению изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации для включения в соответствующий проект федерального закона и согласовывает их в представленной редакции.

А.В. Самойлова

Аников А.Е.  
8 (499) 578-06-92



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 46CE36239B2BEE80A9BA9218275962F2  
Владелец Самойлова Алла Владимировна  
Действителен с 23.08.2022 по 16.11.2023

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Минпромторг России

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА  
(ФТС РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Новозаводская ул., д. 11/5, Москва, 121087  
Тел. (499) 449 72 35, факс (499) 449 73 00,  
(495) 913 93 90  
Телетайп 611385 VETO RU  
e-mail: fts@ca.customs.gov.ru  
<https://www.customs.gov.ru>

29.12.2022 № 01-10/75904

На № ШВ-134256/11 от 26.12.2022

О согласовании законопроекта

ФТС России рассмотрела предложения по внесению изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации для включения в соответствующий проект федерального закона (далее – законопроект) и согласовывает с учетом следующих замечаний.

Законопроект в представленной редакции предусматривает установление налогообложения по налоговой ставке 0 процентов при реализации некоторых медицинских изделий и исключение применения освобождения от налогообложения или налоговой ставки 10 процентов при реализации таких товаров.

Согласно нормам статей 149, 150 и 164 Налогового кодекса Российской Федерации таможенные органы при ввозе медицинских товаров для подтверждения освобождения от налогообложения или применения налоговой ставки 10 процентов руководствуются утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями<sup>1</sup> товаров.

Применение данных перечней сопряжено с соблюдением условия соответствия кодов единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС) и (или) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2 (ОКП)) без учета наименования товара.

В связи с тем, что перечень медицинских изделий, в отношении которых будет применяться налогообложение по налоговой ставке 0 процентов, будет формироваться исключительно в соответствии с ОКПД2<sup>2</sup>, и, учитывая, что для подтверждения при ввозе товаров освобождения от налогообложения

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1042 «Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость»; постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2008 № 688 «Об утверждении перечней кодов медицинских товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов».

<sup>2</sup> Пояснительная записка к законопроекту.

и применения налоговой ставки 10 процентов используется в том числе код ТН ВЭД ЕАЭС, представленная редакция законопроекта приведет к сложностям при таможенном администрировании и к возникновению спорных ситуаций.

В связи с этим ФТС России полагает целесообразным в статье 1 законопроекта:

пункт 1 исключить;

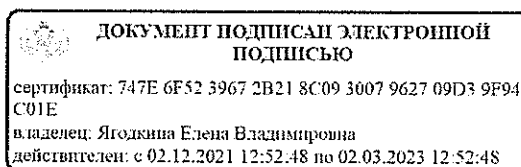
пункт 2 изложить в следующей редакции:

«1) в статье 164 пункт 1 дополнить подпунктом 22 следующего содержания:

«22) медицинских изделий, за исключением медицинских изделий, указанных в подпункте 1 пункта 2 статьи 149 и в абзаце третьем подпункта 4 пункта 2 статьи 164 настоящего Кодекса, по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.».

Пункт 2 Перечня нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» дополнить словами «и внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2008 № 688 «Об утверждении перечней кодов медицинских товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов» и постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1042 «Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость.».

Приложение: на 10 л. в 1 экз.



Е.В. Ягодкина

Юртаев Константин Петрович  
(499) 449 84 50



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)**

Аппарат Правительства  
Российской Федерации

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ —  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
телетайп: 112008, телефакс: +7 (495) 913-47-74  
приемная: +7 (495) 913-47-77, +7 (495) 983-37-29

01.08.2023 № 01-06-12/03-71930

На № 41491-П12 от 27 июля 2023 г.

В связи с указанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации Минфин России рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный Минпромторгом России в Правительство Российской Федерации в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2023 г. № ММ-П12-8712, и сообщает, что полученный из Аппарата Правительства Российской Федерации текст законопроекта не соответствует редакции законопроекта, согласованной ранее Минфином России письмом от 27 декабря 2022 г. № 03-07-12/128510.

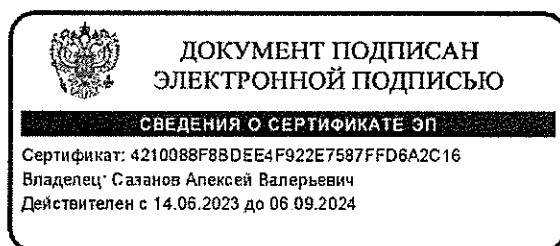
Так, целью разрабатываемого Минпромторгом России законопроекта являлась поддержка российских производителей медицинской техники путем установления ставки налога на добавленную стоимость (далее – НДС) в размере 0 процентов в отношении операций по реализации медицинских изделий, производимых в Российской Федерации. При этом документом, подтверждающим право на применение нулевой ставки НДС, являлось, в том числе заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданное в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

В редакции законопроекта, внесенного Минпромторгом России в Правительство Российской Федерации, указанный документ заменен выпиской в отношении медицинского изделия из реестра промышленной продукции,



произведенной на территории Российской Федерации, и (или) евразийского реестра промышленных товаров государств-членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза.

Таким образом, текст законопроекта, внесенный Минпромторгом России в Правительство Российской Федерации, не соответствует ранее заявленной цели его разработки и, соответственно, не может считаться согласованным Минфином России.



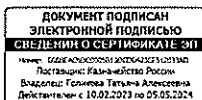
А.В. Сазанов

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**МОСКВА**

Е.И.Скачковой

Согласна.



Т.Голикова

8 августа 2023 г.

ТГ-П12-9356

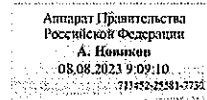
**РАЗОСЛАТЬ**

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)  
Исх. 3-П12-24823 от 07.08.2023 на 2 л.

Кому (наименование учреждения, организации)  
С-ту Голиковой Т.А., Кривонос О.В., Степанову П.В., Толоко В.Б.,  
Дербеневу Е.А.

Оригинал - Департаменту здравоохранения Правительства Российской Федерации

Отв. исполнитель



Новиков А.С.

Телефон - 985-62-77



Заместителю Председателя Правительства  
Российской Федерации  
Т.А.Голиковой

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

Минпромторгом России (Д.В.Мантуров) в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2023 г. № ММ-П12-8712 в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона "О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) в целях введения механизма возврата налога на добавленную стоимость, уплаченного российскими производителями медицинских изделий при приобретении ими материалов и комплектующих, а также об отмене льготного налогообложения ввоза иностранных медицинских товаров.

Законопроект согласован Минфином России (А.В.Сазанов), Минздравом России (С.В.Глаголев), Росздравнадзором (А.В.Самойлова) и ФТС России (Е.В.Ягодкина).

Замечание Минэкономразвития России (Т.А.Илюшникова) относительно необходимости распространения проектируемого режима налоговых льгот (преференций) на производителей государств-членов Евразийского экономического союза учтено.

На законопроект представлено заключение Минюста России (Е.А.Ардабьева) с замечаниями юридико-технического характера, которые учтены Минпромторгом России.

Также Минюстом России отмечено, что законопроект в редакции, учитывающей замечание Минэкономразвития России, Минфином России и Минздравом России не рассматривался. Кроме того, в комплекте внесения отсутствовало заключение на законопроект Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

В связи с изложенным позиция указанных министерств и института была запрошена Аппаратом Правительства Российской Федерации.

Минздрав России согласовал законопроект без замечаний, Минфином России (А.М.Лавров) отмечено, что законопроект, включающий нормы, предусматривающие аналогичный режим налоговых льгот (преференций) для



производителей государств-членов Евразийского экономического союза им не согласовывался.

Вместе с тем полагаем целесообразным отметить необходимость учета замечания Минэкономразвития России в целях исключения возможных претензий со стороны государств-членов Евразийского экономического союза.

Законопроект поддержан Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (С.А.Синицын) с замечаниями, которые учтены Минпромторгом России.

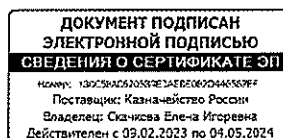
С учетом изложенного полагаем целесообразным продолжить проработку законопроекта в Аппарате Правительства Российской Федерации в редакции, представленной Минпромторгом России, в целях дальнейшего направления его в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации.

Докладывается на Ваше решение.

Проект Вашей резолюции прилагается.

С уважением,

Исполняющая обязанности директора  
Департамента здравоохранения  
Правительства Российской Федерации



Е.Скачкова

№ 3-П12-24823 \_

"7" августа 2023 г.



**ПРОТОКОЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ**

**по вопросу о проекте федерального закона "О внесении изменений в  
статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской  
Федерации"**

Одобрить проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" для последующего рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации.

## НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### ЧАСТЬ ВТОРАЯ

#### Статья 164. Налоговые ставки

1. Налогообложение производится по налоговой ставке 0 процентов при реализации:

...  
23) *медицинских изделий, за исключением медицинских изделий, указанных в подпункте 1 пункта 2 статьи 149 и в абзаце третьем подпункта 4 пункта 2 статьи 164 настоящего Кодекса, по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.*

...

Статья 165. Порядок подтверждения права на применение налоговой ставки 0 процентов

...  
15<sup>6</sup>. *При реализации товаров, предусмотренных подпунктом 23 пункта 1 статьи 164 настоящего Кодекса, для подтверждения обоснованности применения налоговой ставки 0 процентов и налоговых вычетов в налоговые органы представляются следующие документы:*

1) *регистрационное удостоверение медицинского изделия, выданное в соответствии с правом Евразийского экономического союза, или регистрационное удостоверение на медицинское изделие (регистрационное удостоверение на изделие медицинского назначения (медицинскую технику), выданное в соответствии с законодательством Российской Федерации;*

2) *выписка в отношении медицинского изделия из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, и (или) евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза.*

...